

BEZOEKADRES

Koningskade 40
2596 AA Den Haag
070 351 97 51
Nederland

POSTADRES

Postbus 93218
2509 AE Den Haag
Nederland

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Programma Directoraat-Generaal Omgevingswet
Programmadirectie Eenvoudig Beter
t.a.v. de heer E.J. van Kempen
Postbus 20011
2511 DP Den Haag

datum	ons kenmerk	contactpersoon
1 april 2019	100294/RC	A.R. Krijgsman
betreft	uw kenmerk	e-mail
consultatie Omgevingsregeling	-	akrijgsman@uvw.nl
		doorkiesnummer
		070 - 351 98 02

Geachte heer Van Kempen,

U zond ons bij brief d.d. 30 januari 2019 de ontwerp-Omgevingsregeling toe en nodigde ons uit om uiterlijk 29 maart te reageren. Van deze gelegenheid maken wij gaarne gebruik. In een eerder stadium hebben wij reeds in onze brief van 29 augustus 2018 op de zogeheten 'zomerversie' van de Omgevingsregeling commentaar geleverd. Wij hechten eraan onze waardering uit te spreken over het door u gevoerde interactieve proces over de Omgevingsregeling.

De Omgevingsregeling regelt een aantal belangwekkende onderwerpen, waaronder aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en de geometrische begrenzing van locaties. In deze brief zullen wij een aantal onderwerpen uit de ontwerp-Omgevingsregeling de revue laten passeren, te weten de voor water nog in te vullen delen, de aanvraagvereisten & participatie en de geometrische begrenzingen. In de bij deze brief behorende bijlage treft u gedetailleerde opmerkingen aan, waarbij ik u met name opmerzaam maak op de reactie per waterschap over de geometrische begrenzingen.

Witte vlekken, invoeringsregeling, aanvullingsregelingen, DSO & planning

Opvallend is dat een significant aantal wateronderwerpen dat voor de waterschappen relevant is ontbreekt (waaronder meet- en rekenregels, instructieregels over onder meer waterschapsverordeningen, beoordelingsregels, projectbesluiten, handhaving en DSO). Het wachten is op de Invoeringsregeling waarin die onderwerpen wel zullen worden geregeld. De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswetgeving op 1 januari 2021 komt snel naderbij. De Omgevingsregeling zal niet alleen worden ingevuld vanuit het invoeringsspoor. Ook diverse aanvullingsregelingen waaronder de aanvullingsregeling Bodem zullen aan de Omgevingsregeling worden toegevoegd.

Er is bij ons zorg of alles op tijd gereed zal zijn voor inwerkingtreding op 1 januari 2021. Bovendien is het ook voor een goede en tijdige implementatie bij de waterschappen noodzakelijk om in ieder geval medio 2020 te beschikken over een integrale versie van de Omgevingsregeling. Is de exacte planning voor de complete Omgevingsregeling al beschikbaar?

Ik verzoek u concreet om een haalbare planning waarin duidelijk wordt welke stappen in de tijd nog zullen worden genomen om tot een complete Omgevingsregeling te komen, met inbegrip van de consultatiemomenten voor de diverse nog te integreren regelingen. Daarnaast vraag ik u om helderheid te verschaffen over initiatieven om in het implementatietraject de uitvoerende instanties in staat te stellen vanaf 1 januari 2021 met de Omgevingsregeling te werken.

Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen & participatie

In de Omgevingsregeling wordt invulling gegeven aan het gestelde in de Omgevingswet (artikel 16.55, lid 2) om regels te stellen over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden. In de bijlage bij deze brief treft u detailopmerkingen van de waterschappen hierover aan, waarnaar wij korthedshalve verwijzen. Ik vraag u in het bijzonder aandacht voor het bij de aanvraag verstrekken van gegevens over participatie van en overleg met derden (artikel 16.55, lid 6 Ow)

In de Omgevingsregeling (artikel 7.4) staat dat een aanvrager moet aangeven of en zo ja hoe hij anderen (burgers, bedrijven etc..) bij zijn aanvraag heeft betrokken. Hij kan ook invullen dat hij dat niet heeft gedaan. In de toelichting op dit artikel staat: *Het enkele feit dat bij de aanvraag is aangegeven dat niet aan participatie is gedaan, kan niet resulteren in het besluit om de aanvraag niet te behandelen.*

Kennelijk wordt hiermee beoogd om het bevoegd gezag helderheid te verschaffen wat te doen in geval bij de aanvraag wordt vermeld dat geen participatie heeft plaatsgevonden. De aanvrager kan dus welbewust het betrekken van de omgeving achterwege laten en het bevoegd gezag kan de aanvraag om die reden niet buiten behandeling laten. Dit betekent dat de initiatiefnemer bepaalt of participatie vóór indiening van de vergunningaanvraag aan de orde is en alleen de initiatiefnemer kan vragen of afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing wordt verklaard op de voorbereiding van de vergunning. Op deze manier wordt aan decentrale overheden de mogelijkheid ontnomen om de initiatiefnemer te stimuleren om de omgeving te betrekken en om vroegtijdig erachter te komen welke belangen er spelen en kunnen worden meegewogen.

Bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor wateractiviteiten zal er regelmatig sprake zijn van effecten op de omgeving en belangen van derden. Bijvoorbeeld in het geval van een omvangrijke demping en bijbehorende compensatie voor het uitbreiden van een industrieterrein. Inmiddels is de Omgevingswet aangevuld met een artikel 16.55, lid 7. Dit artikel bepaalt dat de gemeenteraad gevallen van activiteiten kan aanwijzen, waarin participatie van en overleg met derden verplicht is, voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend.

Ik verzoek u om een vergelijkbare grondslag voor aanwijzing door het algemeen bestuur van het waterschap van gevallen waarin participatie van en in overleg met derden verplicht is voor aanvragen om omgevingsvergunningen voor wateractiviteiten.

Geometrische begrenzing van locaties

Voor de reacties van waterschappen over de geometrische begrenzing van locaties verwijzen wij u korthedshalve naar de bij de bijlage bij deze brief.



Tot slot

Wij verzoeken u onze opmerkingen en voorstellen in het vervolgtraject mee te nemen en zijn uiteraard bereid tot een nadere toelichting. Desgewenst kunt u contact opnemen met de heer mr. A.R. Krijgsman van het Uniebureau.

Hoogachtend,

ir. A.J. Vermuë
Algemeen directeur