

Zoom vergaderetiquette in 1 oogopslag

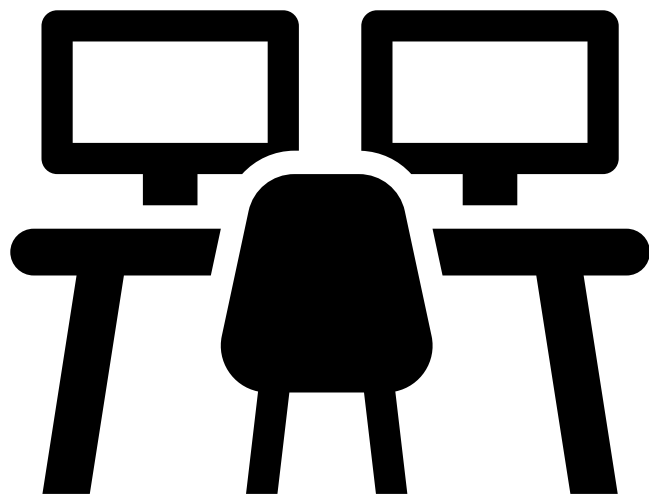
- **Zorg dat je naam en organisatie goed worden weergegeven in het scherm**
Dan weten de host en co-host wie er aanwezig zijn
- **Zet je apparaat op mute wanneer je niets zegt**
In de taakbalk kan je camera, microfoon en chatvenster aan/uit zetten
- **Wanneer je iets wilt zeggen geef je dat aan op de chat**
Zet aan de rechterkant de chat open, daar kan je je vragen/opmerkingen kwijt
- **Wacht netjes je beurt af voordat je gaat praten**
De chat master zorgt dat iedereen met een vraag/opmerking aan de beurt komt
- **De sessie wordt opgenomen**
Als je niet in beeld wilt, zet dan je camera uit

Webinar BJ Netwerkdag

*Stand van zaken Omgevingswet en de
Onderhoudslegger*



Welkom bij de BJ-netwerkdag



Programma

10.00 - 10.05: Welkom door Willem Wensink

10.05 - 10.25: Toelichting advies Onderhoudslegger door Herman Havekes & Andy Krijgsman

10.25 - 10.50: Gespreksrondes Onderhoudslegger onder de Omgevingswet

10.50 – 11.00: Koffiepauze

11.00 - 11.10: Terugkoppeling uit de gespreksrondes

11.10 - 11.30: Stand van zaken Wetgeving Omgevingswet door Sandra Reynaers

11.30 – 11.35: Afsluiting door Willem Wensink

Toelichting advies Onderhoudslegger

20 min



UU-advies “Onderhoudslegger Waterschapswet”, prof.mr. H.J.M. Havekes

Bespreekpunten:

- Aanleiding onderzoek, adviesaanvraag UvW → UU;
- UvW-vraagstelling en UU-advies;
- Drie varianten;
- Voorkeursvariant 2.

Aanleiding

- Ministerie BZK stelde UvW voor de keus: onderhoudslegger opnemen in de waterschapsverordening Omgevingswet of niet?
- Geen duidelijke voorkeur in waterschapsland;
- Bestuurlijk UvW-standpunt: vooralsnog niet in waterschapsverordening. Starten onderzoek naar gevolgen met het oog op DSO, fiscaliteit en alternatieven;
- Vasthouden aan grondslag Waterschapswet of toch grondslag Omgevingswet?
- Adviesaanvraag aan Universiteit van Utrecht.

UU-advies: inhoudsopgave

Inhoudsopgave

- 1. Inleiding
- 2. Aanpak advies
- 3. Wettelijke regeling onderhoudslegger Waterschapswet en legger Waterwet
 - 3.1. Onderhoudslegger Waterschapswet
 - 3.2. Legger Waterwet
- 4. Overeenkomsten en verschillen tussen beide leggers
- 5. Systeem Omgevingswet
- 6. Beantwoording vragen Unie van Waterschappen: drie varianten: variant 2

Drie varianten: variant 1

- Variant 1: uitsluitend grondslag Waterschapswet:
 - de onderhoudslegger volledig te (blijven) baseren op de Waterschapswet (artikel 78, tweede lid);
 - om de afdwingbaarheid en de strafwaardigheid van overtredingen van genoemde verplichtingen te behouden zal een extra onderhoudsverordening of “onderhoudskeur” moeten worden vastgesteld (artikel 78, eerste lid).

Drie varianten: variant 2

- Variant 2: dubbele grondslag, namelijk Omgevingswet en Waterschapswet:
 - één allesomvattend document, dat zowel de waterschapsverordening (inclusief de normatieve onderhoudsverplichtingen) bevat als een bijlage met de legger van de Omgevingswet en de onderhoudslegger van de Waterschapswet;
 - een dergelijke variant vergt aanpassing van het Omgevingsbesluit in overleg met het ministerie van BZK.

Drie varianten: variant 3

- Variant 3: dubbele grondslag Omgevingswet en Waterschapswet:
 - huidige specifieke grondslag onderhoudslegger schrappen en artikel 78, eerste lid Waterschapswet daarvoor benutten. De onderzoeker ziet in artikel 78, tweede lid, Waterschapswet, geen specifieke fiscale betekenis (belasting in natura);
 - vergt wel aanpassing van de Waterschapswet en overleg met ministerie I&W en BZK (schrappen artikel 78, tweede lid; onderbrengen onderhoudslegger onder de werking van artikel 78, eerste lid). Variant 3 vergt veel meer tijd dan variant 2. Formele wetswijziging is vereist (1,5 tot 2 jaar). Risico van meer fundamentele vragen over de onderhoudsplichten of breder over instrumenten van waterschappen.

Voordelen voorkeursvariant 2

- Sluit beter aan bij het centrale begrip “fysieke leefomgeving” en integrale benadering van normstelling in waterschapsverordening;
- In vergelijking tot variant 3 is er geen wijziging van de Waterschapswet nodig, omdat de grondslag voor de onderhoudslegger blijft bestaan (art. 78, lid 2). Dus bij variant 2 geen langdurig proces van wetswijziging en geen (bestel)discussie;
- Voorkomt extra verordenend werk (onderhoudsverordening);
- Continueert bestaande praktijk van zoveel mogelijk integreren leggers Waterwet/Waterschapswet → leggers Omgevingswet/Waterschapswet;
- Duidelijker en directer borging strafwaardigheid van onderhoudsverplichtingen;
- DSO-aansluiting en doorontwikkeling via waterschapsverordening.

UvW-besluitvormingsproces: hoe nu verder? → Andy Krijgsman

- Besluitvormingsproces:
- Inhoud: reflectie op advies en voorstel tot overnemen UU-advies.

UvW-besluitvormingsproces

- Commissie Bedrijfsvoering, Communicatie & Financiën (CBCF) op 20 november 2020
- Werkgroep Bedrijfsvoering, Digitalisering & Dienstverlening (WBDD) en DB-UvW op 30 oktober 2020;
- Projectleidersoverleg waterschapsverordening d.d. 17 september 2020 & Projectleiders Implementatie Omgevingswet (PIO);
- UvW-projectgroep uitvoeringsregelgeving Omgevingswet 2.0 d.d. 10 september 2020;
- Werkgroep Middelen en CBCF eind 2018;
- DB UvW d.d. 5 oktober 2018;

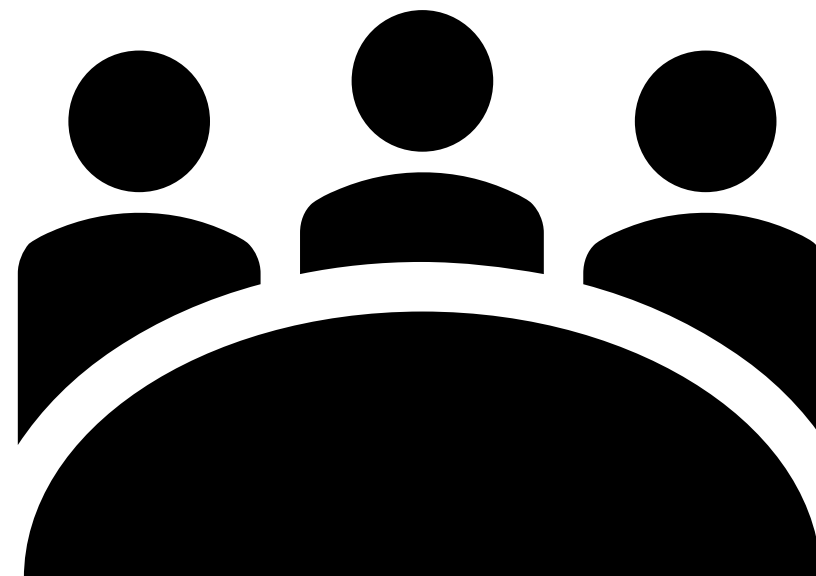
Korte reflectie op advies en toelichting voorstel variant 2

- UvW-voorstel: overnemen UU-advies; inzetten op variant 2 voor inbedding in Omgevingswetgeving vóór 1 januari 2022 (Veegwet?) met behoud grondslag in Waterschapswet;
- Extern overleg met BZK (projectleider Omgevingsbesluit cs.);
- Intern overleg (m.n. DSO);
- Projectleidersoverleg waterschapsverordening (aandachtspunt: overgangsfase).

Gespreksronde: De onderhoudslegger onder de Omgevingswet

25 min

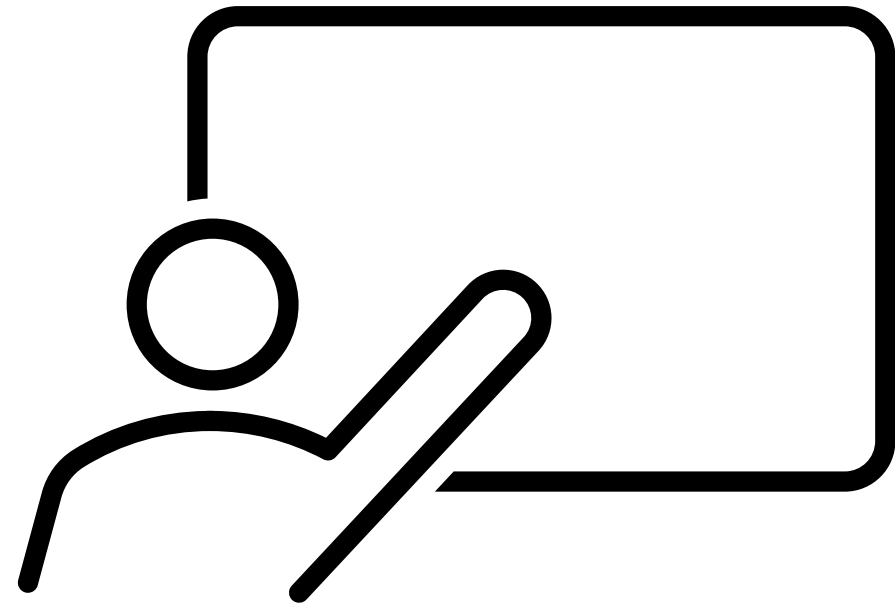
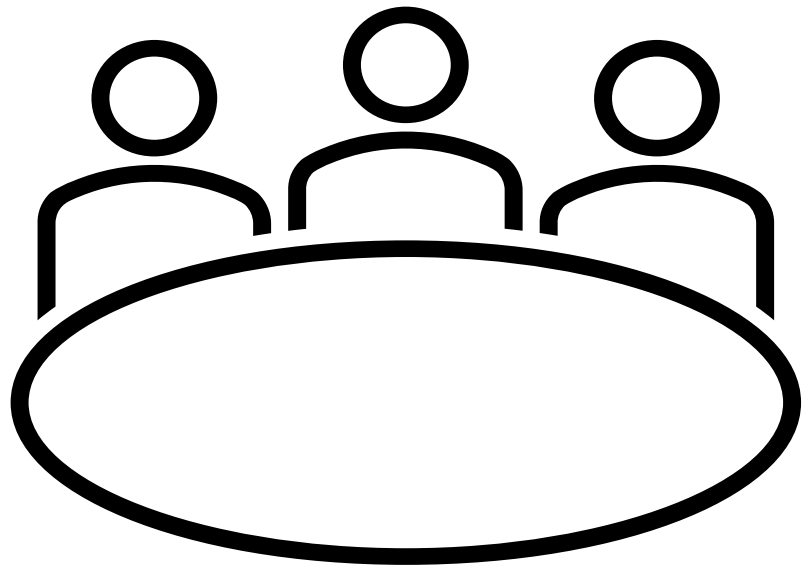
- Toelichting gespreksronde door Willem Wensink
- Advies UU Onderhoudslegger
- Bespreekpunten:
 1. **Welke variant kies je/kiest jouw waterschap?**
 2. **Wat zie je als kansen en/of bezwaren?**
 3. **Hoe kijk je aan tegen de voortzetting van twee leggers naar de toekomst toe, in relatie tot de WSV?**



Koffiepauze - 10 minuten



Terugkoppeling gespreksronde: De onderhoudslegger onder de Omgevingswet 10 min



Stand van zaken: Omgevingswet

20 min

Uitstel inwerkingtreding met 1 jaar: consequenties?

Actuele Wet - en regelgeving

- Invoeringswet, Invoeringsbesluit (inclusief bruidsschat) en Invoeringsregeling
- Aanvullingssporen: Bodem, Grondeigendom, Geluid en Natuur

- Wet- besluit en regelingen elektronische publicaties
- Participatie (motie Nooren)
- InwerkingtredingsKB

Hulpmiddelen



Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

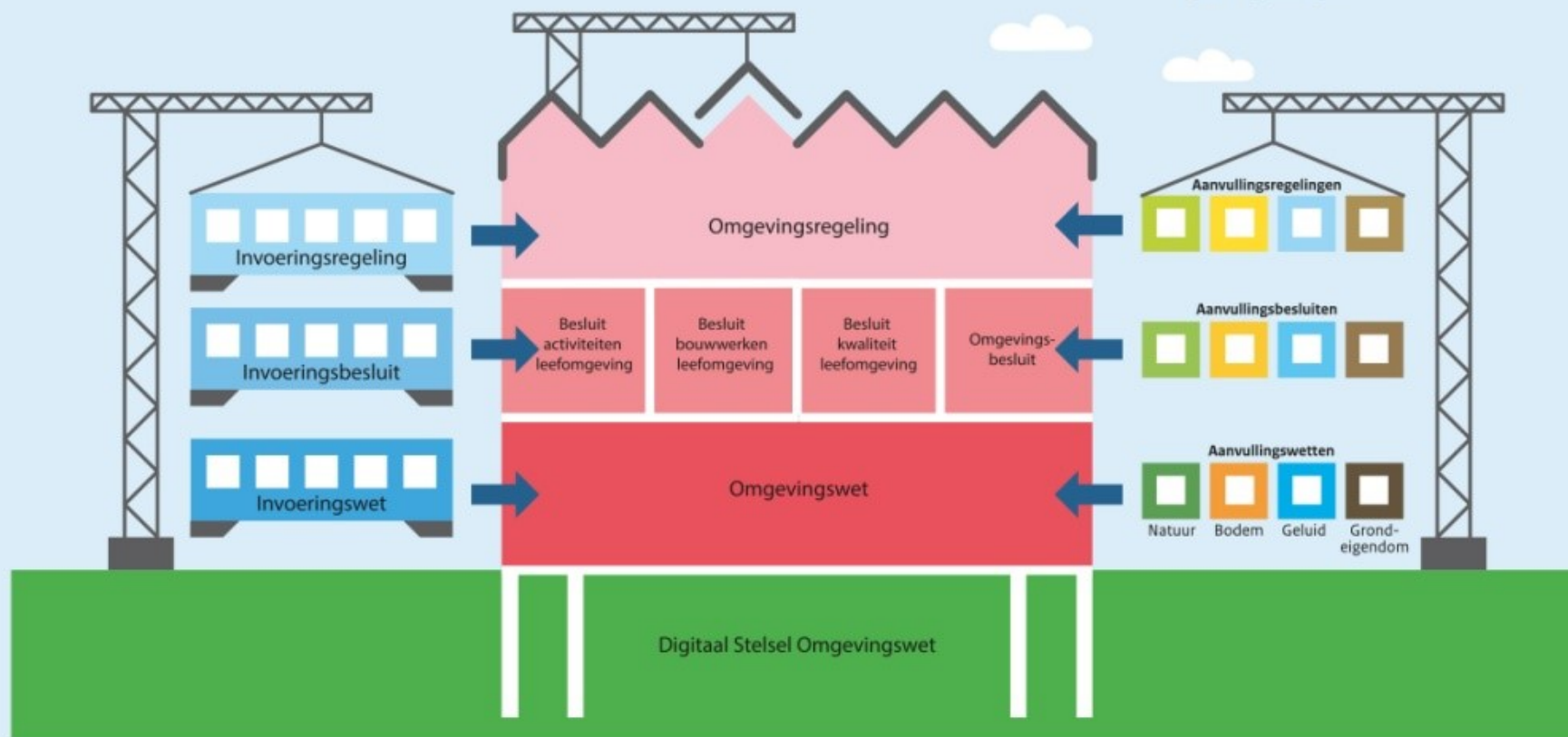
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Invoeringswet

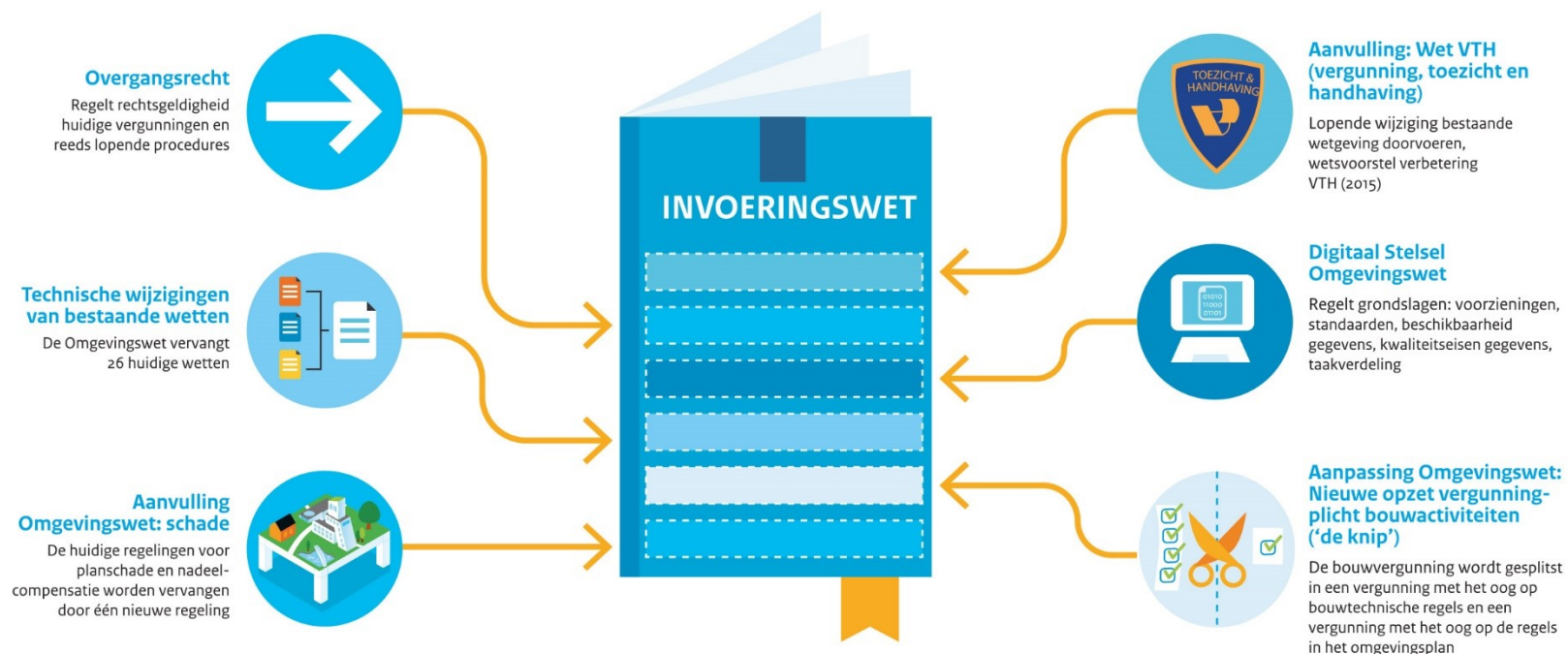
- De Invoeringswet regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wetgeving. Ook vult de Invoeringswet de Omgevingswet op een aantal onderdelen aan.
- Gepubliceerd op 17 juni 2020 in het Staatsblad



OMGEVINGSWET

Invoeringswet

De Invoeringswet regelt het overgangsrecht en wijzigt een aantal bestaande wetten.
Verder vult de Invoeringswet de Omgevingswet aan met een aantal onderwerpen.



Invoeringsbesluit (inclusief bruidsschat)

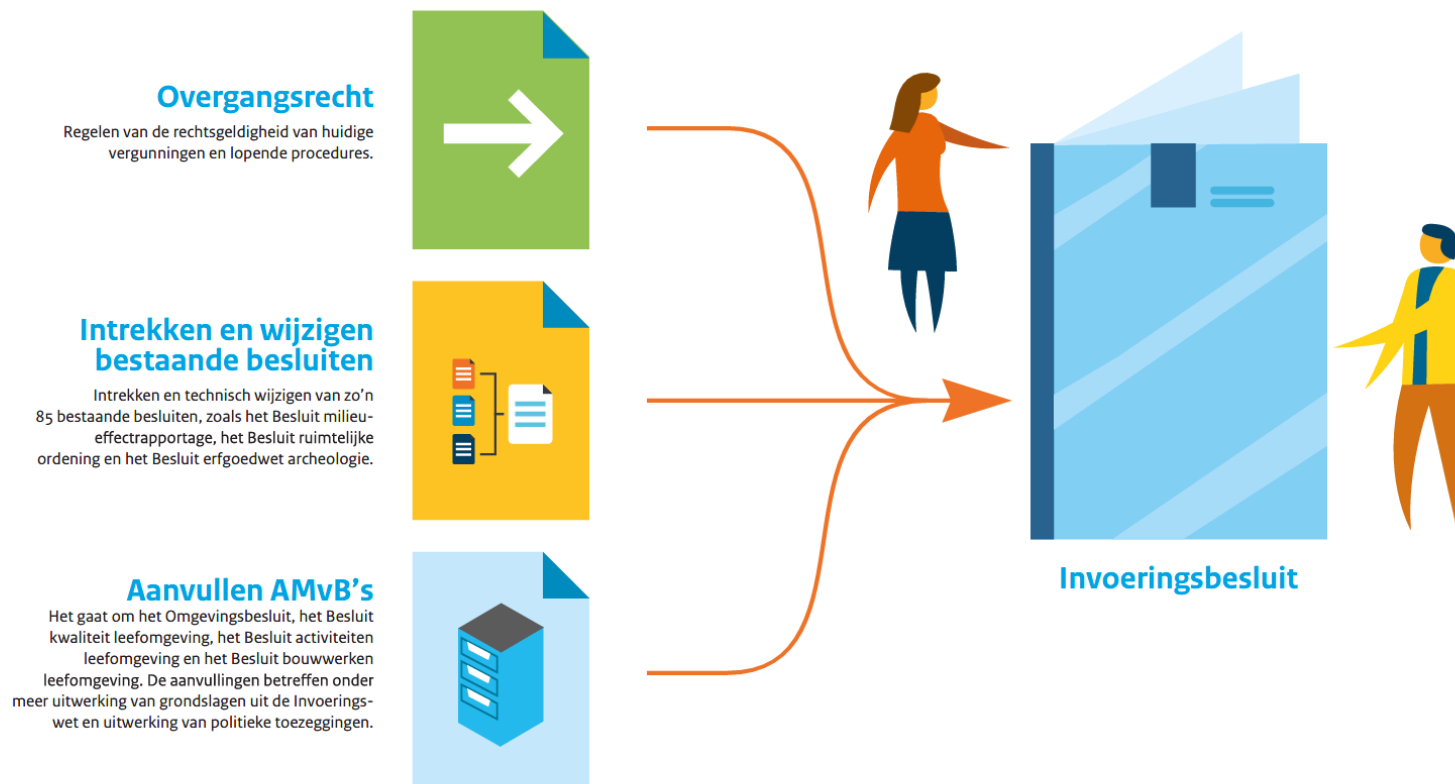
- Het Invoeringsbesluit bouwt voort op de Invoeringswet. Het besluit regelt overgangsrecht. En zorgt voor de intrekking van besluiten die opgaan in het stelsel van de Omgevingswet. Bij het overgangsrecht hoort onder meer de *bruidsschat*. Verder vult het Invoeringsbesluit de 4 AMvB's van de Omgevingswet aan.
- Gepubliceerd op 28 oktober 2020 in het Staatsblad



OMGEVINGSWET

Het Invoeringsbesluit

Het Invoeringsbesluit van de Omgevingswet regelt het overgangsrecht, zorgt voor de noodzakelijke intrekking en wijziging van bestaande besluiten en vult de basisbesluiten van de wet aan.

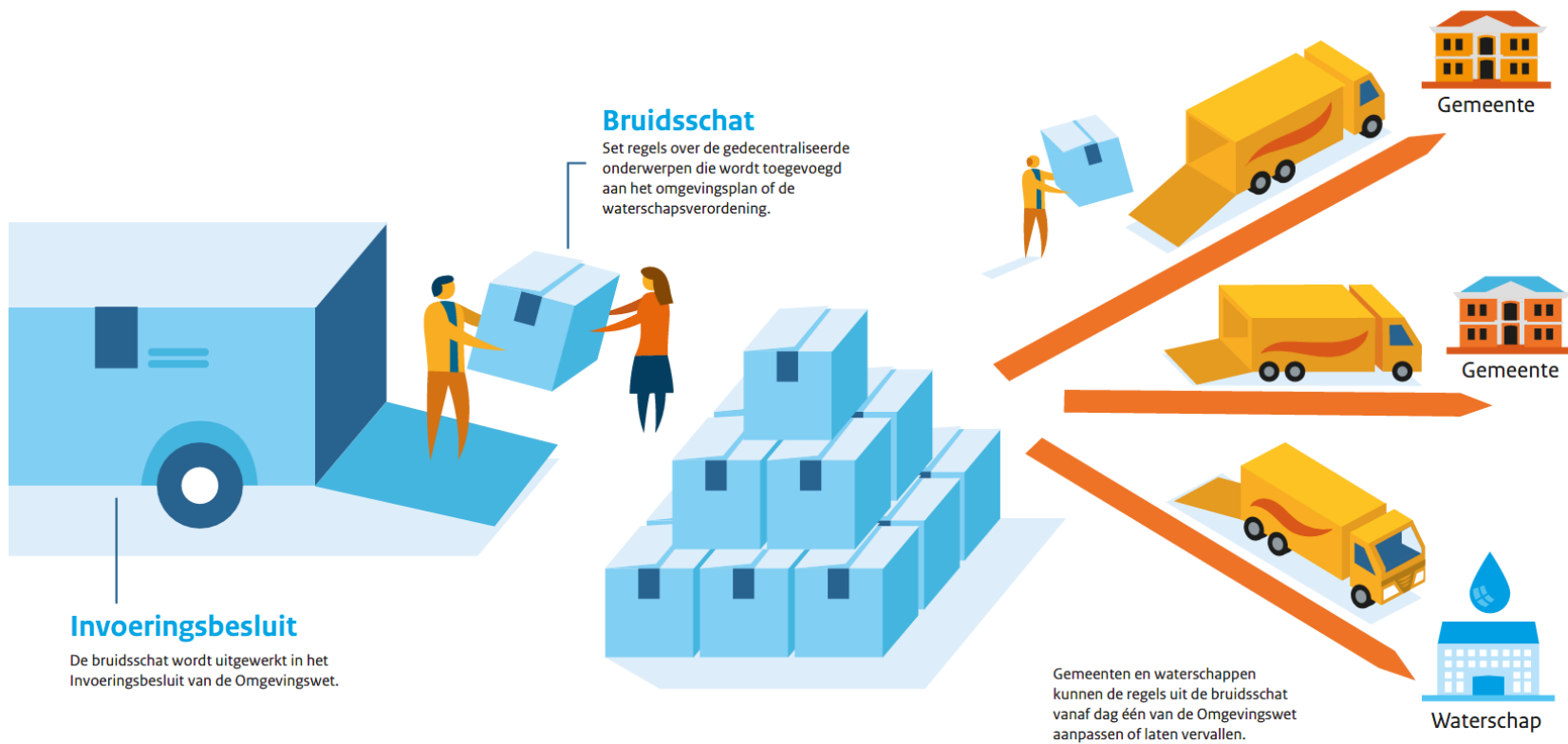




OMGEVINGSWET

De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.



Invoeringsregeling

- De Invoeringsregeling regelt overgangsrecht. En zorgt voor het intrekken en wijzigen van regelingen die opgaan in het stelsel van de Omgevingswet. Daarnaast vult het Invoeringsregeling de Omgevingsregeling aan.
- Publicatie in het Staatsblad staat gepland voor 27 november 2020



OMGEVINGSWET

Invoeringsregeling

Overgangsrecht

De Invoeringsregeling bevat regels voor overgangsrecht. Die zorgen voor een soepele en zorgvuldige overgang naar het nieuwe stelsel.



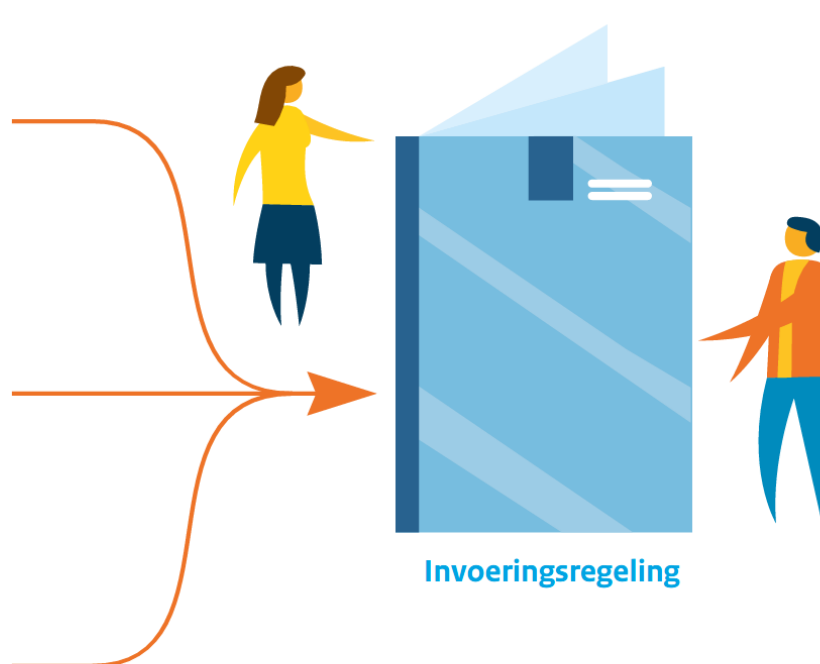
Intrekken en wijzigen van andere regelingen

Met de Invoeringsregeling worden regelingen die aansluiten op of opgaan in de Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling ingetrokken of gewijzigd. Voorbeelden hiervan zijn de Waterregeling, de Regeling Bouwbesluit 2012 of de Regeling Basisnet.



Aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling

Het gaat bijvoorbeeld om grenzen van locaties, regels voor activiteiten, gegevensverstrekking, meet- en rekenmethoden voor besluiten, monitoring en informatieverplichtingen, financiële bepalingen, handhaving, alarmeringswaarden en nieuwe regels voor juridische borging van het Digitaal Stelsel.



Invoeringsregeling

Aanvullingsporen

Bodem, Geluid, Grondeigendom en Natuur

Aanvullingsbesluiten

Nader rapport voor alle besluiten in voorbereiding.

De Raad van State heeft eind oktober advies uitgebracht in reactie op het Aanvullingsbesluit natuur. Dit advies moet nog worden verwerkt.

Na verwerking van het advies van de Raad van State zullen de vier Aanvullingsbesluiten worden gepubliceerd.

Aanvullingsregelingen

De inbreng vanuit de consultaties wordt momenteel verwerkt. Interbestuurlijke gesprekken. Publicatie na vaststelling van de Aanvullingsbesluiten.

Wet- besluit en regelingen elektronische publicaties

- De Wet elektronische publicaties: afgelopen zomer in Staatsblad gepubliceerd. Publicatie besluit en regelingen volgt. Nodig om het DSO naar behoren te kunnen laten werken.
- Planning Wep: inwerkingtreding op 1-7-2021
NB: Tot aan inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft voor Wro-besluiten de uitzondering op de algemene bekendmakingsregels volgens de Wep bestaan.
- Gebruik STOP-TPOD geregeld in een afzonderlijke regeling onder de Wep, naast de algemene regels in de Rep. Publicatie voorzien in 2021 en inwerkingtreding tegelijkertijd met de Omgevingswet.
- Voor de TPOD projectbesluit wordt een apart wijzigingsspoor ingericht.

Participatie (motie Nooren)

- Achtergrond:
 - Kennisgeving
 - Motiveringsplicht
- Participatiebeleid in de praktijk:
=> Denkwijzer
- Relatie met wetsvoorstel versterking participatie op decentraal niveau

InwerkingtredingsKb

- Inhoud
- Nota-overleg Omgevingswet op 25 November
- Planning

Hulplijnen

- Implementatie: ADSMO
- Inhoudelijke vragen:
Informatiepunt Omgevingswet
- WSV: TROWA Handreiking WS
- Overig: Team BJZ – Unie van Waterschappen



Afsluiting

- Bedankt voor jullie deelname
- Presentatie en link vanaf 6 nov. op de Unie-website
- Enquête na afloop
- Tot de volgende BJ-netwerkbijeenkomst!

