

BEZOEKADRES

Koningskade 40
2596 AA Den Haag
070 351 97 51
Nederland

POSTADRES

Postbus 93218
2509 AE Den Haag
Nederland

De leden waterschappen

| | | |
|--|-------------|-----------------|
| datum | ons kenmerk | contactpersoon |
| 15 augustus 2024 | 123366/MdR | mw. V.M. Anches |
| bijlage(n) | uw kenmerk | e-mail |
| -Uniereactie dd. 29 juli 2024 -Rapport uitvoeringstoets d.d. 7 juni 2024 | - | vanches@uvw.nl |

betreft

Uniereactie op Wet versterking
waarborgfunctie Awb

Geachte leden,

Gedagtekend 29 juli jl. heeft de Unie gereageerd op de Wet versterking waarborgfunctie Awb. Dit wetsvoorstel wijzigt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) op een groot aantal punten. De directe aanleiding voor het wetsvoorstel is de toeslagaffaire en de uit deze affaire voortkomende wens om de menselijke maat beter te verankeren in het verkeer tussen overheid en burger en in juridische procedures. Dat betekent onder andere dat de overheid zich bij de uitvoering van wetten en regels beter moet verplaatsen in de burger, besluiten begrijpelijker moet formuleren en zich minder formeel moet opstellen. Onderdeel van onze consultatiereactie is het rapport dd. 7 juni jl. van het bureau Andersson Elffers Felix over de uitvoerbaarheid van de wet voor waterschappen. Het rapport gaat ook in op de uitvoerbaarheid van de wet voor de belastingorganisaties. Zowel de consultatiereactie als de uitvoeringstoets zijn met gebruikmaking van input van de waterschappen en de belastingssamenwerkingen tot stand gekomen. De consultatiereactie en het rapport over de uitvoeringstoets sturen wij als bijlagen bij deze ledenbrief mee.

Hoofdlijn reactie

De hoofdlijn van onze consultatiereactie is dat wij de achterliggende gedachte van het wetsvoorstel begrijpen. Vanuit deze achtergrond kunnen wij een aantal voorstellen goed plaatsen en zien wij ook de meerwaarde daarvan. Bij een aantal andere voorstellen zien wij deze meerwaarde echter niet, of zien wij een groot risico op (meer) juridisering, complexiteit en praktische en juridische onduidelijkheid. Wij staan achter een aanpassing van de Awb als en waar die kan bevorderen dat de menselijke maat en een realistisch mensbeeld verder worden bevorderd, maar wij zijn op onderdelen dus ook kritisch als het om het wetsvoorstel gaat. Specifiek met betrekking tot het fiscale recht vragen wij de ministeries daarnaast helderheid te geven over het primaat van de bijzondere fiscale wetten boven de Awb.

Uitvoeringstoets

De uitvoeringstoets laat een divers beeld zien. Bij een groot deel van de voorgestelde wijzigingen worden geen grote uitvoeringsproblemen voor de waterschappen en de belastingssamenwerkingen verwacht. Dit heeft te maken met het feit dat de wet in een aantal gevallen codificeert wat in de praktijk al gangbaar is.



In de praktijk wordt in deze gevallen dus al conform de voorgestelde wetswijziging gewerkt en de werkprocessen zijn daarop al ingericht.

In sommige gevallen worden wel uitvoeringsproblemen verwacht, maar is ongewis in welke mate deze zich zullen voordoen. De onderzoekers noemen in dit verband onder andere: de uitbreiding van het evenredigheidsbeginsel, het verlenen van toegang tot stukken na de bekendmaking van het besluit en de informele afdoening van bezwaarschriften in geval van bulkbeschikkingen. Zij bevelen aan de memorie van toelichting bij de wet op een aantal punten te verduidelijken, zodat duidelijk wordt wat de gewenste uitvoering is die men voor ogen heeft. Ook doen zij de aanbeveling om een aantal voorgestelde wijzigingen in een zogenaamde invoeringstoets te monitoren, zodat ten aanzien van deze punten desgewenst snel bijsturing kan plaatsvinden.

Vervolg

De ministeries van BZK en Justitie en Veiligheid zullen na ontvangst van de consultatiereacties werken aan een volgende versie van het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel zal daarna voor advies aan de Raad van State worden aangeboden. Na ontvangst en verwerking van dit advies zal het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer worden aangeboden en het verdere parlementaire traject vervolgen. Het is op dit moment nog niet bekend wanneer de wet in werking zal treden. Wij zullen u uiteraard op de hoogte houden van de ontwikkelingen.

Wij hopen u voor dit moment geïnformeerd te hebben. Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met Inge Baltus (ibaltus@uvw.nl) of Virginia Anches (vanches@uvw.nl).

Met vriendelijke groet,

Meindert Smallenbroek
Algemeen directeur